

Příloha č. 3

POPIS POSTUPU ZAPOJENÍ KOMUNITY DO VYPRACOVÁNÍ STRATEGIE

„HOLICKO - REGION PLNÝ ŽIVOTA“



Únor 2016

Strategie komunitně vedeného místního rozvoje byla zpracována s podporou Pardubického kraje

Obsah

OBSAH	2
1 ÚVOD	3
2 MAPOVÁNÍ POTŘEB ÚZEMÍ	4
2.1 KVANTITATIVNÍ VÝZKUM.....	4
2.2 KVALITATIVNÍ VÝZKUM.....	5
3 ZJIŠŤOVÁNÍ ABSORPČNÍ KAPACITY ÚZEMÍ	6
4 JEDNÁNÍ PRACOVNÍ SKUPINY PRO TVORBU SCLLD.....	7
5 VEŘEJNÁ PROJEDNÁVÁNÍ.....	9

1 Úvod

Za místní aktéry jsou považováni všichni, kteří působí v regionu a mohou přímo i nepřímo ovlivnit rozvoj regionu. Jsou to především:

- představitelé svazků obcí,
- představitelé měst a obcí,
- majitelé a manažeři drobných, malých a středních místních podniků,
- podnikatelé v zemědělství a mimo zemědělství (ve výrobě i službách),
- nestátní neziskové organizace občanského typu (zejména zájmová sdružení a poskytovatelé sociálních a jiných služeb) a nečlenské subjekty a dobrovolníci,
- místní obyvatelé.

Veřejnost a subjekty působící na území MAS se mohli do přípravy strategie zapojit několika způsoby:

- 1) vyplnění dotazníků,
- 2) účast na diskusních skupinách,
- 3) účast v pracovní skupině pro tvorbu SCLLD,
- 4) účast na veřejných projednáváních strategie,
- 5) konzultace a řízené rozhovory s manažerem MAS,
- 6) zasílání podnětů e-mailem.

MAS Holicko velmi dobře chápe a již si to i ověřila, že jedním ze stěžejních předpokladů úspěšné činnosti je otevřenost vůči obyvatelstvu a místním podnikatelům. Na nové programovací období 2014 – 2020 se MAS Holicko aktivně připravuje již od přelomu roku 2012/2013, kdy začali probíhat první setkání s místními lidmi a podnikateli. Na základě těchto setkání byly zhodnoceny dosavadní úspěchy činnosti i neúspěchy. Dále byly zjišťovány potřeby, příležitosti a záměry místních subjektů.

Příprava strategie ze strany veřejnosti probíhala v následujících krocích:

- 1) Mapování potřeb území formou dotazníkového šetření a diskusních skupin,
- 2) Zjišťování absorpční kapacity území formou dotazníkového šetření a osobních konzultací,
- 3) Jednání pracovní skupiny pro tvorbu SCLLD,
- 4) Veřejná projednávání.

Z informací uvedených v tomto dokumentu vyplývá, že příprava SCLLD probíhala se zapojením všech typů subjektů v regionu MAS a byl tak dodržen princip komunitně vedeného místního rozvoje, který je dle definice nástrojem pro zapojení obyvatel nebo uživatelů území na místní úrovni do plánovacích procesů i realizace rozvoje území.

Veškeré doklady o zapojení veřejnosti a členů místního partnerství do přípravy SCLLD, zahrnující zápisy, prezenční listiny, fotografie, výsledky šetření, apod. jsou zveřejněny na webových stránkách MAS Holicko www.holicko.cz, záložka CLLD 2014-2020, položka Komunitní projednávání.

2 Mapování potřeb území

Pro určení směru dalšího rozvoje MAS Holicko bylo nutné provést kvantitativní a kvalitativní výzkum. Kvantitativní výzkum probíhal formou dotazníkového šetření, na jehož základě byly určeny základní směry a cíle v rozvoji území MAS Holicko. Kvalitativní výzkum probíhal formou diskusních skupin, přičemž tato aktivita podpořila a objasnila výsledky kvantitativního výzkumu.

Výsledek analýzy posloužil jako další vodítko při stanovení klíčových oblastí rozvoje území pro období 2014 – 2020.

2.1 Kvantitativní výzkum

Jako nejvhodnější metoda sběru dat bylo zvoleno **statistické šetření formou dotazníku**. Snahou bylo zpřístupnit tento dotazník co nejvyššímu počtu obyvatel, proto bylo zvoleno několik forem oslovení občanů a subjektů na území MAS Holicko.

Byla stanovena cílová skupina „Občané Holicka“, která byla oslovena jedním samostatným dotazníkem, přičemž vyjádřit se v tomto typu výzkumu měl opravdu každý.

Průzkum na území MAS Holicka probíhal **od 1. 12. 2012 do 28. 2. 2013**. Cílová skupina měla možnost zapojení do průzkumu dvěma způsoby. A to prostřednictvím:

- a) elektronického formuláře, rozeslaného prostřednictvím e-mailu nebo vyvěšeného na webových stránkách MAS Holicko
- b) tištěného dotazníku (distribuce k cílové skupině proběhla díky starostům jednotlivých obcí, částečně na diskusních skupinách, na školeních k 5. výzvě MAS Holicko a Zpravodaje MAS Holicko 1/2013)

Předmětem šetření dotazníku byly potřeby občanů žijících na území MAS Holicko a jejich názory na budoucí rozvoj regionu. Dotazníky byly určeny všem věkovým skupinám občanů. Otázky byly směřovány na zjištění základního profilu respondenta a následně směřovány do šesti zásadních oblastí veřejného života: Obnova občanské vybavenosti, Vzdělání a pracovní příležitosti, Dopravní a technická infrastruktura, Podpora cestovního ruchu, Životní prostředí, Podnikání a zemědělství. V oblastech veřejného života měli občané možnost vyjádřit svůj názor neomezeně ke všem bodům. Mimo jiné měl každý respondent možnost vyjádřit se v závěru dotazníku individuálně dle vlastního názoru k návrhům, které v dotazníku nezazněly.

Celkově bylo distribuováno fyzicky 300 dotazníků prostřednictvím tištěného zpravodaje MAS Holicko a dalších přibližně 100 ks prostřednictvím přímého kontaktu se zástupci jednotlivých obcí, na školeních a zasedáních. Elektronicky byl dotazník rozeslán emailem a vyvěšen na webových stránkách MAS Holicko, u tohoto typu distribuce není možno zjistit počet distribuovaných kusů.

Vyplněné dotazníky jsou uloženy v kanceláři MAS Holicko. Výstupy šetření jsou zveřejněny na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/dotaznikove-eteni.html>.

2.2 Kvalitativní výzkum

Kvalitativní výzkum probíhal **formou skupinových diskusí s občany a starosty jednotlivých obcí** na území MAS Holicko. Setkání probíhala v období **23. 1. 2013 – 20. 2. 2013**. Byli osloveni starostové všech obcí na území MAS Holicko, přičemž záleželo vždy na ochotě jednotlivých zástupců veřejné správy a také na zhodnocení reálné situace ohledně uskutečnění diskusní skupiny v dané obci. Na území MAS se nachází celkem 16 obcí, přičemž se konalo celkem 8 diskusních skupin v 8 obcích.

Tab. 1: Přehled diskusních skupin

Datum	Čas	Místo	Muži	Ženy	Počet osob celkem
23. 1. 2013	16:00 h	OÚ Chvojenec	5	2	7
30. 1. 2013	16:00 h	MěÚ Horní Jelení	2	3	5
31. 1. 2013	17:00 h	OÚ Dolní Ředice	3	3	6
6. 2. 2013	16:00 h	OÚ Ostřetín	2	1	3
6. 2. 2013	18:00 h	OÚ Býšť	5	1	6
12. 2. 2013	15:00 h	MěÚ Holice	4	0	4
13. 2. 2013	17:00 h	OÚ Jaroslav	3	1	4
20. 2. 2013	17:00 h	OÚ Horní Ředice	6	4	10
Celkem			30	15	45

Kvalitativní výzkum se uskutečnil za účelem podpoření a objasnění výsledků získaných z kvantitativního výzkumu, který probíhal formou dotazníku. Výzkumné otázky byly sestaveny tak, aby umožnily získat relevantní informace navazující právě na kvantitativní výzkum. Byly tedy rozděleny opět do těchto oblastí: Obnova občanské vybavenosti, Vzdělání a pracovní příležitosti, Dopravní a technická infrastruktura, Podpora cestovního ruchu, Životní prostředí, Podnikání a zemědělství. Výzkumné otázky kladli dva výzkumníci, kteří se navzájem doplňovali.

Výhodou diskusních skupin bylo velké množství kvalitních dat od skupiny osob, okamžité zjištění souhlasu či nesouhlasu s určitou oblastí rozvoje, zároveň však práce ve skupině jevila známky náročnosti jak časové, tak organizační, kdy mnohdy bylo nutné chod diskusní skupiny směřovat zpět k předem stanoveným otázkám. Jednání diskusních skupin bylo proto vedeno facilitátorem, který řídil samotná jednání a zajišťoval dodržování pravidel jednání.

Na vedení diskusních skupin měla MAS Holicko zajištěného odborného dodavatele, kterým byla firma Benepal a.s.

Z každé diskusní skupiny byla vytvořena audionahrávka, podrobný zápis, prezenční listina a v některých případech, dle souhlasu zúčastněných osob, i fotodokumentace. Audionahrávky jsou uloženy v kanceláři MAS Holicko. Veškeré ostatní výstupy šetření jsou zveřejněny na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/diskusni-skupiny.html>.

Obr. 1: Fotodokumentace diskusních skupin



3 Zjišťování absorpční kapacity území

Všichni aktéři území (starostové jednotlivých obcí, svazky obcí, ředitelé škol, poskytovatelé sociálních služeb, další neziskové organizace, podnikatelé, zemědělci) byli osloveni **formou dotazníkového šetření**, jehož cílem bylo zmapovat projektové záměry na území MAS Holicko v období 2014 – 2020.

Průzkum na území MAS Holicka probíhal **nepřetržitě během celého období zpracovávání SCLLD**. Cílová skupina měla možnost zapojení do průzkumu dvěma způsoby. A to prostřednictvím:

- a) elektronického formuláře, rozeslaného prostřednictvím e-mailu nebo vyvěšeného na webových stránkách MAS Holicko
- b) tištěného dotazníku (distribuce k cílové skupině proběhla prostřednictvím Zpravodaje MAS Holicko 2/2014 a osobních konzultací manažerky MAS se zástupci místních aktérů).

Celkově bylo distribuováno fyzicky 300 dotazníků prostřednictvím tištěného zpravodaje MAS Holicko a dalších přibližně 30 ks prostřednictvím přímého kontaktu se zástupci místních aktérů (osobní konzultace a řízené rozhovory se starosty, řediteli škol, NNO, podnikateli a zemědělci). Elektronicky

byl dotazník rozeslán emailem a vyvěšen na webových stránkách MAS Holicko, u tohoto typu distribuce není možno zjistit počet distribuovaných kusů.

Dotazník byl rozeslán členům i nečlenům MAS Holicko, konkrétně se jednalo o starosty obcí na území MAS Holicko, předsedy svazků obcí, ředitele školských zařízení (MŠ, ZŠ, střední školy, ZUŠ, Dům dětí a mládeže), poskytovatele sociálních služeb, nestátní neziskové organizace, podnikatele (mikropodnikatelé, malé a střední podniky) a zemědělské a lesnické podniky.

Vyplněné dotazníky jsou uloženy v kanceláři MAS Holicko. Výstupy šetření jsou zveřejněny na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/zjiovani-absorpni-kapacity-uzemi.html>.

Díky tomuto šetření MAS Holicko zjistila absorpční kapacitu svého území v programovém období 2014 – 2020. Výsledek analýzy posloužil také jako vodítko při nastavování finančního plánu a hodnot monitorovacích indikátorů SCLLD.

4 Jednání pracovní skupiny pro tvorbu SCLLD

Zjišťování potřeb území, pro jeho další rozvoj a příprava strategie probíhali nejprve v rámci jednání orgánů MAS, a to jak valných hromad, tak i ostatních orgánů (správní rada, dozorčí rada, programová a výběrová komise).

Tab. 2: Projednávání SCLLD v rámci orgánů MAS Holicko v letech 2012 – 2013

Datum a místo setkání	Program jednání týkající se SCLLD
17. 9. 2012 MěÚ Holice	Jednání členů MAS Holicko
	Program: 1. Dotační politika po roce 2013 – komunitně vedený místní rozvoj metodou LEADER 2. Integrovaná strategie rozvoje území MAS Holicko
12. 11. 2012 MěÚ Holice	Společné jednání Členů, Zakladatelů a Správní rady MAS Holicko
	Program: 1. Harmonogram činností integrované strategie území MAS Holicko
15. 5. 2013 MěÚ Holice	Společné jednání Dozorčí rady, Pracovní skupiny zemědělců a podnikatelů a Pracovní skupiny zástupců obcí a žen MAS Holicko
	Program: 1. Připomínkování zjištěných výsledků z diskusních skupin a dotazníkového šetření k nové rozvojové strategii
27. 11. 2013 MěÚ Holice	Společné jednání Členů a Zakladatelů MAS Holicko
	Program: 1. Harmonogram činností integrované strategie území MAS Holicko 2. Informace o postupu vyjednávání v rámci příprav operačních programů

Protože ale toto nestačilo, byla **na začátku roku 2014 ustanovena pracovní skupina pro tvorbu SCLLD**, jejímž cílem bylo posoudit analytické podklady a především výstupy dotazníkových šetření a diskusních skupin. Výsledkem práce pracovní skupiny bylo definování vize MAS, stanovení klíčových

aktivit rozvoje území Holicka včetně jejich cílů a seznamu možných záměrů (aktivit, řešení), určení priorit a monitorovacích indikátorů a prvotní návrh finančního plánu SCLLD.

Pracovní skupina pro tvorbu SCLLD byla tvořena celkem 9 členy, mezi kterými byli zástupci všech zájmových skupin. Jedná se následující osoby:

- Mgr. Ladislav Effenberk, starosta města Holic – zájmová skupina: Místní samospráva a svazky obcí
- Lukáš Horský, Tělocvičná jednota SOKOL Holice – zájmová skupina: Volnočasové aktivity a spolkový život,
- Ing. Josef Kušička, Český hudební tábor mládeže, o.p.s. – zájmová skupina: Volnočasové aktivity a spolkový život,
- Mgr. Jiří Pitaš, SKP-CENTRUM, o.p.s. – zájmová skupina: Vzdělávání, sociální a zdravotnické služby,
- Jiří Voborník, Lesní družstvo Vysoké Chvojno, s.r.o. – zájmová skupina: Zemědělství, lesnictví, potravinářství, rybářství,
- Ing. Jindřich Hemer – zájmová skupina: Zemědělství, lesnictví, potravinářství, rybářství,
- Ing. Darina Götzlová – zájmová skupina: Podnikání v ostatních oblastech,
- Vladislava Mašková – zájmová skupina: Cestovní ruch,
- Michal Kurka – zájmová skupina: Životní prostředí.

Operativně byli zapojeni také všichni ostatní partneři MAS Holicko, zástupci obcí začleněných ve správním území MAS Holicko, zástupci podnikatelské sféry, zemědělských podnikatelů, škol, poskytovatelů sociálních služeb i ostatních neziskových organizací.

Při ustanovení pracovní skupiny bylo dbáno toho, aby v pracovní skupině byli zastoupeni odborníci – praktici i teoretici a aby skupina byla schopna vzájemné oponentury. Pro každé jednání pracovní skupiny byl určen facilitátor a zapisovatel. Výstupy z činnosti pracovní skupiny jsou zapracovány ve strategické části SCLLD.

Z každé pracovní skupiny byl vytvořen zápis a prezenční listina. Vše je zveřejněno na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/pracovni-skupina-pro-tvorbu-sclld.html>.

Níže uvedená tabulka udává přehled o konaných jednáních pracovní skupiny pro tvorbu:

Tab. 3: Přehled jednání pracovní skupiny pro tvorbu SCLLD

Datum a místo setkání	Program jednání
26. 2. 2014 MěÚ Holice	1. Zhodnocení výsledků dotazníkového šetření a diskusních skupin, 2. Návrh SWOT analýzy, 3. Návrh klíčových rozvojových oblastí.
25. 6. 2014 MěÚ Holice	1. Návrh cílů pro každou klíčovou oblast, 2. Návrh aktivit pro realizaci stanovených cílů, 3. Stanovení vize.

Mimo oficiální setkání této skupiny se mezi členy odehrávaly ještě e-mailové, telefonické a osobní rozhovory k aktuálním tématům.

5 Veřejná projednávání

Strategie komunitně vedeného místního rozvoje MAS Holicko prošla také veřejným projednáváním a připomínkováním.

Od 14. 10. 2014 do 7. 11. 2014 byla na webových stránkách MAS Holicko **zveřejněna první pracovní verze SCLLD**. Zpráva o jejím zveřejnění byla rozeslána cíleným e-mailem všem klíčovým aktérům z území. Jednalo se o pracovní verzi úvodní, analytické a strategické části, která byla určena k široké a otevřené diskusi odborníků, občanů i organizací v území, s cílem připravit ucelený rozvojový a strategický dokument, založený na společně zvážených, projednaných a uznaných prioritách rozvoje území MAS Holicko, o.p.s. Veškeré připomínky, podněty a náměty byly následně vypořádány.

Součástí tohoto připomínkového řízení bylo i **veřejné projednání SCLLD, které se konalo dne 29. 10. 2014** na MěÚ v Holicích. Předmětem jednání bylo představení výsledků strategie a diskuse nad navrženou strategickou částí. Veškeré připomínky, podněty a náměty byly také vypořádány.

Z veřejného projednání byl vytvořen zápis, prezenční listina a fotodokumentace. Vše je zveřejněno na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/veejna-projednavani.html>, a to včetně způsobu vypořádání došlých připomínek a námětů.

Obr. 2: Fotodokumentace veřejného projednávání



Dne 24. 11. 2014 byla na webových stránkách MAS Holicko **zveřejněna druhá pracovní verze SCLLD**. Zpráva o jejím zveřejnění byla opět rozeslána cíleným e-mailem všem klíčovým aktérům z území. Do tohoto návrhu již byly doplněny obdržené připomínky, které byly kladně vypořádány. Dále byl doplněn text dalších několika kapitol a také byla celkově zlepšena formální stránka dokumentu (kompletace příloh, přehlednost, hierarchická struktura a hypertextový obsah atd.).

Veškeré došlé připomínky, podněty a náměty byly následně vypořádány a jejich způsob vypořádání byl opět zveřejněn na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/veejna-projednavani.html>.

Dne 2. 7. 2015 byla na webových stránkách MAS Holicko **zveřejněna první pracovní verze programových rámců**. Zpráva o jejich zveřejnění byla rozeslána cíleným e-mailem všem klíčovým aktérům z území. Konkrétně se jednalo o programové rámce pro IROP a pro PRV. Cílem bylo získat informace o tom, jaké projektové záměry se v podporovatelných oblastech (na základě schválených operačních programů) na území MAS Holicko připravují. Místní aktéři mohli své připomínky a náměty posílat jednak e-mailem nebo bylo možné si domluvit s manažerkou MAS osobní konzultaci.

Z řízených rozhovorů (osobních konzultací) byly vytvořeny zápisy a prezenční listiny, které jsou zveřejněny na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/veejna-projednavani.html>.

Veškeré připomínky byly vypořádány a na základě získaných námětů byla **dne 12. 10. 2015 zveřejněna druhá pracovní verze programových rámců**. Zpráva o jejich zveřejnění byla opět rozeslána cíleným e-mailem všem klíčovým aktérům z území. Součástí tohoto připomínkového řízení byla i veřejná projednání, a to samostatně pro každý programový rámec:

- **veřejné projednání programového rámce PRV, které se konalo dne 20. 10. 2015** na MěÚ v Holicích,
- **veřejné projednání programového rámce IROP, které se konalo dne 27. 10. 2015** na MěÚ v Holicích.

Předmětem obou jednání byla identifikace zájmu z území, správné rozdělení finanční alokace, nastavení monitorovacích indikátorů a preferenčních kritérií pro výběr projektů.

Z veřejných projednání byly vytvořeny zápisy a prezenční listiny, které jsou opět zveřejněny na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/veejna-projednavani.html>.

Po ukončení všech prací na SCLLD byla **finální verze SCLLD** opět vyvěšena na webových stránkách MAS Holicko k veřejnému připomínkování (**od 21. 12. 2015 do 22. 1. 2016**). Veškeré připomínky, podněty a náměty byly poté vypořádány a způsob jejich vypořádání byl zveřejněn na <http://holicko.cz/clld-2014-2020/komunitni-projednavani/veejna-projednavani.html>.

Dopracovaná finální verze strategie byla **schválena Valnou hromadou MAS Holicko dne 10. 2. 2016**. Tímto krokem Valná hromada MAS Holicko potvrdila ukončení procesu tvorby SCLLD a „institucionalizovala“ Strategii komunitně vedeného místního rozvoje MAS Holicko jako závazný dokument činnosti a rozvoje MAS Holicko na roky 2014 – 2020.